Research & Development Highlights

Socio-economic Series

Issue 36

Housing Need among the Métis in Canada, 1991

Introduction

In some regards, residents of Métis households fare slightly better economically than other Aboriginal peoples. A greater proportion are employed and many work in better paying jobs. Yet average household income is only marginally higher than for other Aboriginal people and the proportion of households in core housing need is in line with that of all other Aboriginal people. This incongruity is partly explained by especially high levels of core housing need among the high proportion of Métis who are: lone parents, seniors living in rural areas, and/or persons with disabilities. It is also partly explained by geography. Most Métis households reside in the Prairies, with a significant minority living in more northerly and remote locales. These are precisely the areas where housing conditions are poor for a large proportion of all Aboriginal households.

The Data

The information and data provided in this issue primarily come from special tabulations using two of the richest and most comprehensive information sources available for understanding the housing situation of Canadian Aboriginal people--the *Aboriginal Peoples Survey* and the 1991 Census. The housing standards of Canada Mortgage and Housing Corporation's core housing need model are applied to these data to assess housing need among the Métis. Households whose housing does not meet one or more of the standards for adequacy, suitability or affordability and whose income is insufficient to afford rental housing that does meet standards are considered to be in core housing need.

Findings

In 1991, there were 131,260 persons who identified as Métis residing in 63,020 Métis households--just under a third of all off-reserve Aboriginal households. Thirty-two percent of Métis households are in core housing need, about the same proportion as other Aboriginal households, but more than twice the percentage of non-Aboriginal households.

Socio-demographic and Labour Force Influences on Core Housing Need

In comparison with the non-Aboriginal population, the Métis face a number of disadvantages which lead to much higher levels of core housing need. They are much less likely to have any post-secondary schooling; they are much less likely to be employed; and when employed, they are much more likely to have low earnings. Further, families are far more likely to be headed by a lone parent, and working-age adults are twice as likely as non-Aboriginal adults to have a disability. Largely as a result, in 1990, household income for the Métis averaged only 80% of that of other Canadians, and Métis households were more than twice as likely as non-Aboriginal households to have low incomes.

Many Métis in housing need are lone parents, persons with disabilities and in rural areas, seniors.

Cette publication est aussi disponible en français sous le titre *Les besoins de logement des Métis au Canada, 1991.*

CMHC SCHL
Helping to house Canadians

NHA 6408

Figure 1: Proportion of Métis, Other Aboriginal and non-Aboriginal Population with Selected Characteristics

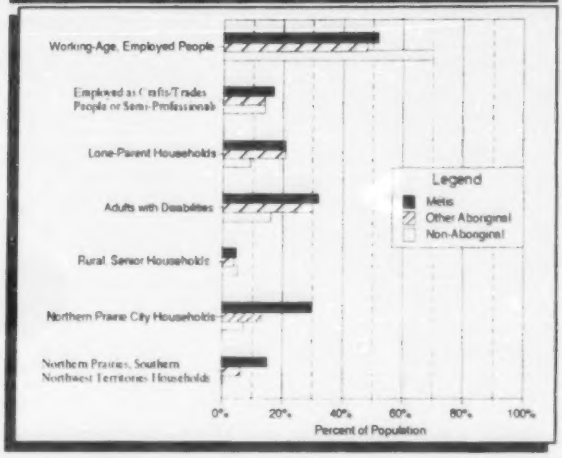
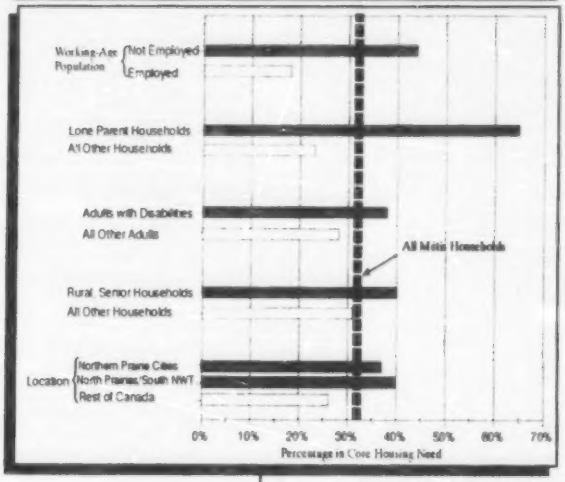


Figure 2: Level of Métis Core Housing Need by Selected Characteristics



At first glance, Métis fare slightly better economically than other Aboriginal people. In 1990, their average household income was a marginal 2% higher than that of other Aboriginal households. At the same time, 2% fewer Métis than other Aboriginal households fell below Statistics Canada's Low-income Cutoffs.

However, about the same proportion of Métis and other Aboriginal households fall into core housing need. That the Métis incur this similar level of core housing need to some degree reflects a number of small off-setting socio-demographic and labour force differences in comparison to other Aboriginal people. On the positive side:

- Métis working-age adults are more likely to be employed (52% versus 48%) and those with employment are much less likely to be in core housing need than those without employment (18% versus 44%); and
- Higher percentages of Métis work as semi-professionals or as skilled crafts/tradespersons (17% versus 14%). Among them, core housing need is again lower at 16%.

On the other hand:

- While similar proportions of Métis and other Aboriginal households include lone parents, Métis lone-parent households are more likely to be in core housing need (65% versus 60%). The great majority of Métis lone-parent households live in urban areas. There, they make up 22% of all Métis households but just under half (47%) of Métis households in housing need. Predominantly renters, the majority of these Métis lone parents are in core housing need and below the affordability standard.
- Thirty-two percent of Métis adults have disabilities, slightly above the 30% disability rate of other aboriginal adults. As among other Aboriginal people, levels of core housing need are higher among adults with a disability. Overall, 38% of Métis adults with a disability are in core housing need in contrast to 28% of those with no disability.
- Five percent of Métis households are led by seniors residing in rural areas, in contrast to 3% of other Aboriginal households. Forty percent of rural Métis senior households are in core housing need. The great majority (81%) of rural Métis seniors in core housing need own their home, and 9 out of 10 of these dwellings fall below the adequacy standard.

Geography and the Incidence of Housing Need

Thirty-two percent of off-reserve households are Métis. As 7 out of 10 reside in the Prairie Provinces they make up a majority of off-reserve prairie Aboriginal households. In this region, where Aboriginal housing conditions are particularly bad, Métis core housing need peaks in the north and in a number of larger cities (see Figure 3). Nonetheless, even in these pockets, as in the

101-04274/

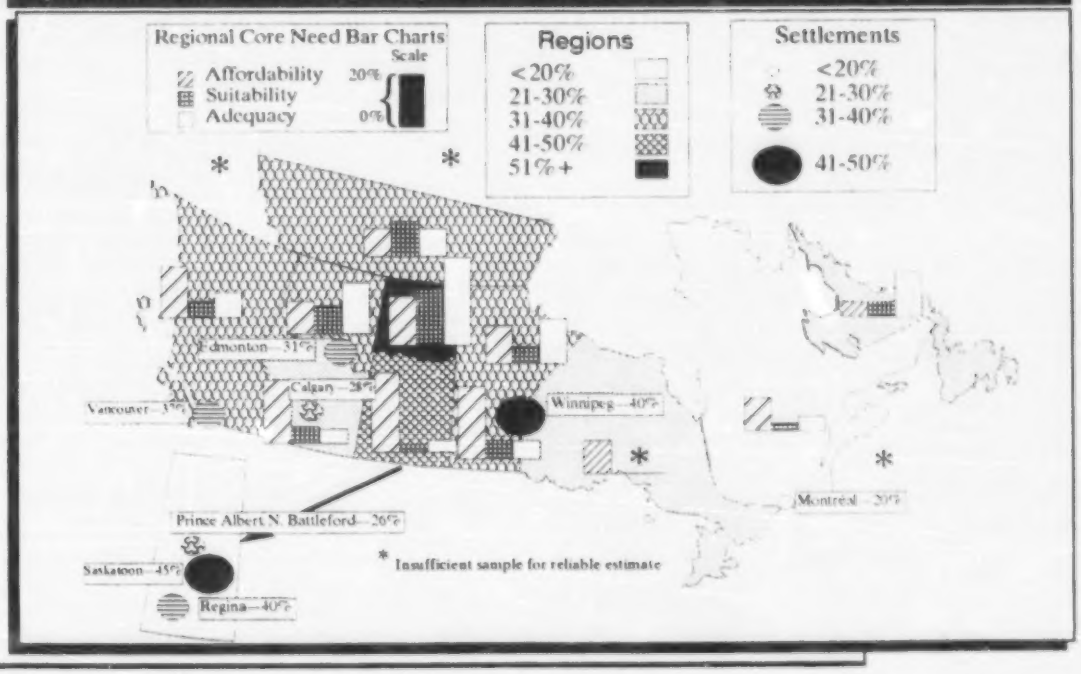
rest of the country, economic and housing circumstances among the Métis are never any worse, and are very often somewhat better than for their Aboriginal neighbours.

Thirty percent of Métis households reside in four Prairie cities—Winnipeg, Saskatoon, Regina, and Edmonton. In these cities, in 1990, although the incomes of Métis households averaged 10% higher than those of other Aboriginal households, they ranged from only two thirds to just over three quarters of those of non-Aboriginal households. As a result, despite the fact that Prairie urban shelter costs are among the lowest in Canada, the incidence of Métis core housing need still ranges from a low of 31% in Edmonton a high of 45% in Saskatoon. In these urban areas, Métis as well as other Aboriginal core need households predominantly rent and almost all are below the affordability standard. In addition, a small, but significant minority of renters in core need fall below both the suitability and affordability standards.

High levels of core housing need occur in the Prairies where most Métis reside.

Another 15% of Métis households are located in the sparsely populated northern parts of the Prairie Provinces and the adjacent southern part of the Northwest Territories. There, they comprise two thirds of all off-reserve Aboriginal households and 40% of them are in core housing need. Housing adequacy is the most prevalent problem. While 26% of northern Métis households are in core housing need and below the adequacy standard, the problem peaks at 38% in northern Saskatchewan. This housing problem prevails even though a very large proportion of the stock in these areas is relatively new and subsidized through federal, provincial, and territorial housing programs. Climatic extremes, the high costs of transporting building materials to these remote areas and inadequate incomes to undertake needed maintenance all lead to the accelerated deterioration of many northern Aboriginal dwellings. As a result, high proportions of Canada's northern Métis households are in core housing need because their housing is in poor repair. Further, inadequate community water and sewage disposal facilities result in the absence of adequate bathroom facilities in a number of northern Aboriginal communities, a situation which is extremely rare to non-Aboriginal households in Canada.

Figure 3: Core Need Levels in Métis Households by Region and Selected Métis Population Centres Showing Proportions Below Core Need Standards



In part of this area, a significant minority of households fall into core housing need and below the suitability standard. They live in crowded housing because of low incomes combined with a shortage of subsidized housing. The area of high suitability need stretches through northern Saskatchewan and Alberta to the adjacent southern Northwest Territories. There, 18% of households are in core need at least partially due to crowding. Crowding often leads to rapid housing deterioration and as a result, crowded core need households also often live below the adequacy standard.

Conclusion

In comparison to the non-Aboriginal population, the Métis face a number of disadvantages which translate into much higher levels of core housing need. They are much less likely to have any post-secondary schooling; they are much less likely to be employed; and when employed, much more likely to have low earnings. Further, a much higher proportion of families are headed by a lone parent and the disability rate among working-age adults is twice that of non-Aboriginal adults.

When the housing situation of the Métis is contrasted with that of other Aboriginal households, a number of small, but distinct differences emerge. In comparison to other Aboriginal people, a higher proportion of Métis working-age adults have the advantage of having found employment and many of these people are in relatively well-paying jobs. Core housing need among these people is relatively low. At the same time, however, higher proportions of the Métis are in core housing need because they have disabilities, are lone-parents or are seniors living in rural areas. Similar contrasts emerge as a result of Métis geography. In most parts of the country, Métis households are less susceptible to being in core housing need than their other Aboriginal neighbours. What seems to be an advantage, however, is off-set by the fact that most Métis reside in areas where the housing conditions of all Aboriginal peoples are likely to be at their worst—the larger urban areas of the northern Prairies, and the rural, remote areas stretching to their north and into the Northwest Territories.

This issue of *Research and Development Highlights* has been produced as part of a concerted research program that aims to better understand Aboriginal housing conditions in Canada today. This work draws on comprehensive studies of Aboriginal peoples and their housing conditions across the country. For further information about the contents of this highlight, contact John Engeland, Research Division, at (613) 748-2799, or e-mail: jengelan@cmhc.e-mail.com

CMHC carries out and finances a broad range of research on the social, economic and technical aspects on housing. This issue of *Research and Development Highlights* is one of a series intended to inform readers about the nature and scope of these activities. For more information on CMHC housing research or to order any of our publications, contact:

The Canadian Housing Information Centre
Canada Mortgage and Housing Corporation
Building C1-200
700 Montreal Road
Ottawa, Ontario
K1A 0P7
1-800-668-2642

Recent Research and Development Highlights

Issue 28 The Long-Term Housing Outlook: Household Growth, 1991-2016
Issue 29 Energy Performance Contracting and the Residential Sector
Issue 30 The Integrated Community: A Study of Alternative Land Development Standards
Issue 31 The Housing and Socio-Economic Conditions of Lone-Parent Families—1991 Census Profile
Issue 32 The Housing and Socio-Economic Conditions of Young-Couple Families—1991 Census Profile
Issue 33 The Housing and Socio-Economic Conditions of Immigrant Families—1991 Census Profile
Issue 34 Housing Need among Off-reserve Aboriginal Lone Parents in Canada
Issue 35 Housing Need among the Inuit in Canada, 1991

The Corporation assumes no liability for any damage, injury or expense that may occur as a result of this publication.

Canada

Le point en recherche et développement

Série socio-économique *Numéro 36*

Les besoins de logement des Métis au Canada, 1991

Introduction

À certains points de vue, la situation économique des Métis est supérieure à celle des autres Autochtones. Un plus grand nombre de Métis occupent un emploi, lequel est généralement plus rémunérateur. Pourtant, le revenu moyen des ménages métis n'est qu'un peu plus élevé que celui des autres ménages autochtones, et la proportion de ménages métis éprouvant des besoins impérieux de logement est sensiblement la même que celle des autres ménages autochtones. Cette singularité s'explique en partie par les très hauts niveaux de besoins impérieux de logement existant chez la très forte proportion de Métis qui sont des parents seuls, des aînés demeurant dans des régions rurales et (ou) des personnes handicapées. Cette situation s'explique aussi en partie par la géographie. La plupart des ménages métis résident dans les Prairies, une importante minorité d'entre eux habitant dans les collectivités plus éloignées et situées plus au Nord. Les conditions de logement d'un grand nombre de ménages autochtones dans ces régions laissent particulièrement à désirer.

Les données

Ce numéro contient de l'information et des données provenant en grande partie de tableaux constitués à l'aide des deux plus complètes sources d'information disponibles sur les conditions de logement des Autochtones au Canada : l'*Enquête auprès des peuples autochtones* et les données du Recensement de 1991. Pour évaluer les besoins de logement des Métis, on a appliqué à ces données les normes de logement du modèle des besoins impérieux de logement de la Société canadienne d'hypothèques et de logement. On considère qu'un ménage éprouve des besoins de logement lorsque son logement ne répond pas à au moins une des normes de qualité, de taille, ou d'abordabilité, et qu'il ne dispose pas d'un revenu suffisant pour se procurer un logement qui répond à ces normes.

Un bon nombre de Métis éprouvant des impérieux de logemont sont des parents seuls, des personnes handicapées, ou des aînés résidant en région rurale.

Résultats

En 1991, 131 260 personnes se sont identifiées comme Métis et membres de 63 020 ménages métis, un peu moins d'un tiers de tous les ménages autochtones hors réserves. Au total, 32 % des ménages métis éprouvent des besoins impérieux de logement, le même pourcentage que les autres ménages autochtones, mais plus du double des ménages non autochtones.

Facteurs socio-démographiques et d'emploi ayant une influence sur les besoins impérieux de logement

Si on les compare aux non-Autochtones, on constate que les Métis sont désavantagés et que leurs besoins impérieux de logement sont beaucoup plus importants. Divers facteurs seraient à l'origine de cette situation; moins de Métis auraient

This document is also available in English under the title: *Housing Need Among the Métis in Canada, 1991.*

SCHL CMHC
Question habitation, comptez sur nous

LNH 6409

Figure 1 : Pourcentage des Métis, des autres Autochtones et des non-Autochtones selon certaines caractéristiques sélectionnées

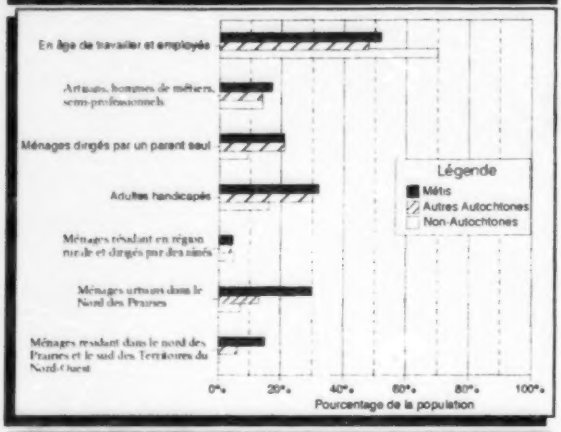
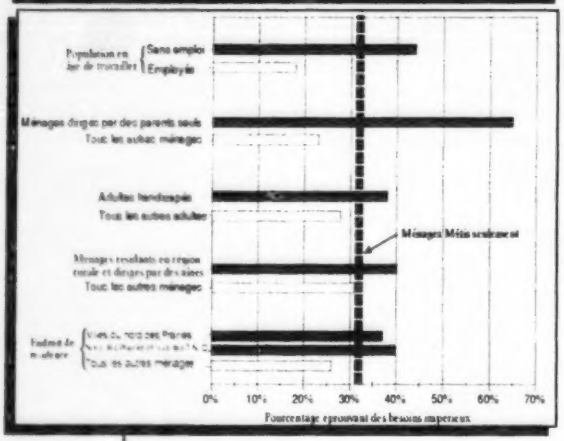


Figure 2 : Niveau des besoins impérieux de logement des Métis selon certaines caractéristiques sélectionnées



reçu un enseignement secondaire, ils seraient employés en moins grand nombre et s'ils occupent un emploi, celui-ci serait moins rémunérateur. De même, un plus grand nombre de chefs de ménage seraient des parents seuls et le nombre d'adultes en âge de travailler et handicapés serait deux fois plus élevé. Par conséquent, en 1990, le revenu moyen des ménages métis s'établissait à seulement 80 % de celui des autres ménages canadiens et le nombre de ménages métis à faible revenu était vraisemblablement au moins deux fois plus élevé.

À première vue, la situation économique des Métis est légèrement supérieure à celle des autres Autochtones. En 1990, le revenu moyen des ménages métis était de 2 % supérieur à celui des autres ménages autochtones. La même année, le revenu de deux pour cent de moins de ménages métis tombait sous le seuil de faible revenu de Statistique Canada.

Cependant, à peu près la même proportion de ménages métis et autochtones éprouvaient des besoins impérieux de logement. De petits facteurs socio-démographiques ou d'emploi qui sont différents chez les Métis expliquent en partie pourquoi ils éprouvent le même niveau de besoins impérieux de logement. D'une part :

- Davantage de métis adultes en âge de travailler auraient un emploi (52 % par rapport à 48 %) et parmi ceux qui travaillent un plus petit nombre éprouveraient des besoins impérieux de logement (18 % par rapport à 44 %);
- Plus de Métis travaillent comme semi-professionnels, artisans ou hommes de métiers qualifiés (17 % par rapport à 14 %). Parmi ce groupe le nombre de ceux qui éprouvent des besoins impérieux de logement est encore moins élevé (16 %).

D'autre part :

- Bien que la proportion de ménages métis dirigés par un parent seul soit la même que celle des autres ménages autochtones, davantage de ménages métis éprouveraient des besoins impérieux de logement (65 % par rapport à 60 %). La vaste majorité des ménages métis dirigés par des parents seuls résident en milieu urbain où ils ne représentent que 22 % de ce groupe mais presque la moitié (47 %) de ceux qui éprouvent des besoins impérieux de logement. Surtout locataires, la majorité de ces parents seuls métis éprouvent des besoins impérieux de logement et leur logement ne répond pas à la norme d'abordabilité.
- Près d'un tiers (32 %) des Métis adultes ont un handicap, un nombre légèrement supérieur au taux de handicap des autres Autochtones adultes (30 %). Comme c'est le cas avec les autres Autochtones adultes, les niveaux de besoins impérieux de logement des Métis adultes handicapés sont plus importants. Dans l'ensemble, 38 % des Métis adultes handicapés éprouvent des besoins impérieux de logement par rapport à ceux qui ne le sont pas (28 %).
- Parmi les ménages métis qui résident en région rurale, 5 % sont dirigés par des aînés par rapport à 3 % pour les autres ménages autochtones. Le pourcentage de ménages métis dirigés par des aînés qui éprouvent des besoins impérieux de logement s'établit à 40 %. Une grande proportion (81 %) de ces ménages sont propriétaires de leur logement et 9 logements sur 10 ne répondent pas à la norme de qualité.

La Situation géographique et l'incidence des besoins de logement

Au total, 32 % des ménages autochtones hors réserves sont des ménages métis. Ils constituent la majorité des ménages autochtones résidant dans les Prairies puisque 7 ménages métis sur 10 résident dans cette région. Les conditions de logement des Autochtones sont particulièrement critiques dans les Prairies et les besoins impérieux de logement des Métis atteignent leur plus haut niveau dans le nord et dans certaines grandes villes (voir le Figure 3). Quoi qu'il en soit, et quel que soit l'endroit de leur résidence, la situation économique et les conditions de logement des Métis n'est jamais pire et est même très souvent un peu meilleure que celle des autres Autochtones.

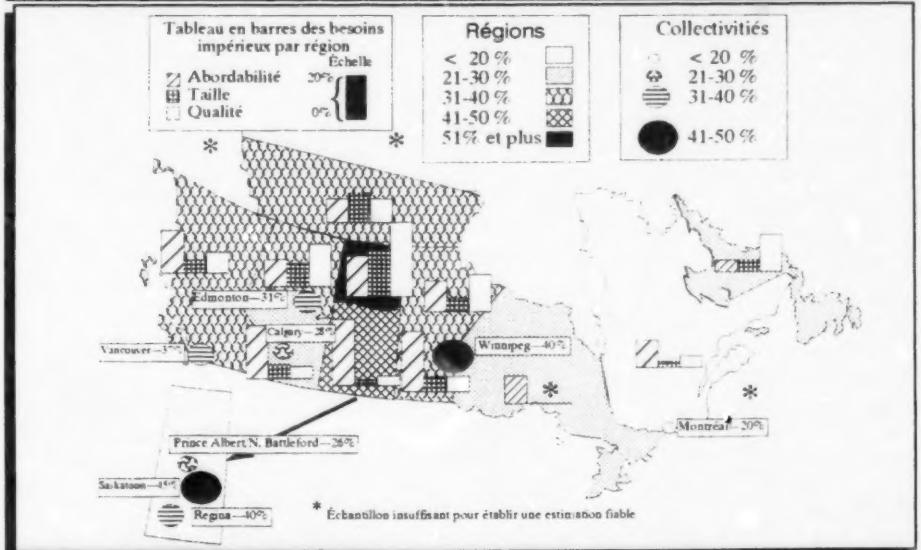
Les besoins impérieux de logement sont très importants dans les Prairies où résident la plupart des Métis

Les villes de Winnipeg, Saskatoon, Regina et Edmonton accueillent 30 % des ménages métis. Dans ces villes, en 1990, le revenu moyen des ménages métis était de 10 % supérieur à celui des autres ménages autochtones, mais il n'équivalait en moyenne qu'à deux tiers ou trois quarts de celui des ménages non autochtones. Même si les coûts de logement urbains dans les Prairies sont parmi les plus bas au Canada, l'incidence de Métis éprouvant des besoins impérieux de logement oscille entre 31 % à Edmonton (la plus basse) et 45 % à Saskatoon (la plus haute). Dans ces régions urbaines, les ménages métis ou autochtones éprouvant des besoins impérieux de logement sont en majorité des locataires qui, dans la plupart des cas, versent un loyer supérieur à la norme d'abordabilité. En outre, une petite mais importante minorité de locataires éprouvant des besoins impérieux de logement occupe un logement qui ne répond pas aux normes de taille du logement et d'abordabilité.

Les régions peu peuplées du nord des Prairies et de la partie sud adjacente des Territoires du Nord-Ouest accueillent 15 % des ménages métis. Dans ces régions, les ménages métis représentent les deux tiers de tous les ménages autochtones hors réserves et 40 % éprouvent des besoins impérieux de logement. Le problème de la qualité des logements est celui qui revient le plus souvent. Bien que 26 % des ménages métis éprouvent des besoins impérieux de logement et qu'ils occupent un logement qui ne répond pas à la norme de taille, le problème atteint son plus haut niveau (38 %) dans le Nord de la Saskatchewan. Le problème de logement persiste même si une très vaste proportion du stock de logements dans ces régions est de construction relativement récente et qu'il bénéficie de subventions aux termes de programmes de logement fédéraux, provinciaux et territoriaux. Le rude climat, les coûts élevés du transport des matériaux de construction dans ces régions éloignées et des revenus insuffisants pour effectuer l'entretien requis contribuent à la rapide détérioration d'un bon nombre de logements autochtones situés au Nord. De plus, de nombreuses collectivités autochtones du Nord ne disposant pas de systèmes d'alimentation en eau domestique et de traitement des eaux usées adéquats, les maisons ne peuvent être équipées de salles de bains adéquates, situation d'une rareté extrême dans les résidences non autochtones du Canada.

Dans certains parties de cette région, un importante minorité des ménages éprouvent des besoins impérieux et leur logement ne répond pas à la norme de taille. Les logements occupés sont trop petits parce

Figure 3 : Niveaux des besoins impérieux de logement des ménages métis par régions et agglomérations sélectionnées montrant la proportion de logement ne répondant pas aux critères des besoins impérieux de logement



que les ménages ont de faibles revenus et qu'il manque des logements subventionnés. Le nord de la Saskatchewan et de l'Alberta et le sud adjacent des Territoires du Nord-Ouest sont les régions où les problèmes de taille des logements sont les plus importants. À cet endroit, 18 % des ménages éprouvent des besoins impérieux de logement liés à la taille du logement. Les logements trop petits se détériorent souvent plus rapidement et les ménages qui éprouvent des besoins impérieux résident souvent dans un logement qui ne répond pas au critère de qualité.

Conclusion

Si on les compare aux non-Autochtones, on constate que les Métis sont désavantagés et que leurs besoins impérieux de logement sont beaucoup plus importants. Divers facteurs seraient à l'origine de cette situation : moins de Métis auraient reçu un enseignement secondaire, ils seraient employés en moins grand nombre et s'ils occupent un emploi, celui-ci serait moins rémunérateur. En outre, une proportion plus importante des chefs de ménage sont des parents seuls et le nombre de personnes handicapées parmi les adultes en âge de travailler est le double de celui des adultes non autochtones.

Une comparaison de la situation du logement des ménages métis à celle des autres ménages autochtones fait ressortir des différences, légères mais claires. Par rapport aux autres Autochtones, une plus grande proportion de Métis adultes en âge de travailler ont l'avantage d'avoir trouvé un emploi, dont un bon nombre d'entre eux tirent un revenu relativement intéressant. Pour ce groupe de Métis, les besoins impérieux de logement ne sont pas très importants. En même temps, cependant, une plus grande proportion de Métis éprouvent des besoins impérieux de logement parce qu'ils ont un handicap ou sont des parents seuls ou des aînés demeurant dans des régions rurales. Le lieu de résidence des ménages métis permet d'effectuer des comparaisons similaires. Dans la plupart des régions du pays, les ménages métis éprouveraient moins de besoins impérieux de logement que les autres ménages autochtones. Cette condition apparemment avantageuse pour les Métis est contrebalancée par le fait que la plupart d'entre eux résident dans les régions où les conditions de logement de tous les Autochtones sont le plus souvent les pires, soit les grandes régions urbaines dans le nord des Prairies, et les régions rurales éloignées couvrant le nord des Prairies et s'étendant dans les Territoires du Nord-Ouest.

Ce numéro de *Le point en recherche et développement* a été publié grâce à un programme de recherche collective qui vise à mieux comprendre les conditions de logement actuelles des Autochtones au Canada. L'information provient d'études approfondies portant sur les Autochtones et leurs conditions de logement à l'échelon du pays. Pour obtenir plus de renseignements sur le contenu de ce numéro, communiquer avec John Engeland, Division de la recherche par téléphone au (613) 748-2799 ou par courrier électronique au : jengelan@cmhc.e-mail.com

La SCHL effectue et finance une vaste gamme de projets de recherche portant sur les aspects sociaux, économiques et techniques du logement. Ce numéro de *Le point en recherche et développement* fait partie d'une collection de documents visant à informer le lecteur sur la nature et l'étendue de ces activités. Pour obtenir plus de renseignements sur la recherche en matière de logement ou pour commander une de nos publications, communiquer avec :

Le Centre canadien de documentation sur l'habitation
Société canadienne d'hypothèques et de logement
Bureau C1-200
700, chemin de Montréal
Ottawa (Ontario)
K1A 0P7
Tél. : 1-800-668-2642

Récents numéros de la série Le point en recherche et développement

Numéro 28	Perspectives à long terme du logement : augmentation des ménages de 1991 à 2016
Numéro 29	Les services écoénergétiques et le secteur résidentiel
Numéro 30	La collectivité intégrée : une étude des nouvelles normes d'aménagement foncier
Numéro 31	Les conditions socio-économiques et de logement des familles monoparentales - Profil tiré du Recensement 1991
Numéro 32	Les conditions socio-économiques et de logement des jeunes couples - Profil tiré du Recensement 1991
Numéro 33	Les conditions socio-économiques et de logement des familles immigrantes - Profil tiré du Recensement 1991
Numéro 34	Les besoins de logement des familles monoparentales autochtones hors réserves au Canada
Numéro 35	Les besoins de logement chez les Inuit du Canada, 1991

Canada

La SCHL n'est pas responsable des dommages, des pertes ou des dépenses résultant de la publication de ce document.